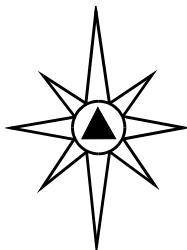


**ОБОУ ДПО
«УЧЕБНО МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГОЧС
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

«Основные признаки диверсионной, террористической и иной подрывной деятельности противника. Ошибки, допускаемые при антитеррористической защищенности социальных объектов, объектов органов государственной и муниципальной власти»



г. Белгород 2022

**директор
ОБОУ ДПО «УМЦ по ГОЧС
Белгородской области»
Бондарь Ю.В.**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

**«Основные признаки диверсионной, террористической и иной подрывной
деятельности противника. Ошибки, допускаемые при
антитеррористической защищенности социальных объектов,
объектов органов государственной и муниципальной власти»**

1. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- а) повышенный ("синий");
- б) высокий ("желтый");
- в) критический ("красный").

 Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте	 Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)	 Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте
«Синий» уровень террористической опасности	«Желтый» уровень террористической опасности	«Красный» уровень террористической опасности
Провести дополнительные инструктажи по порядку действий при угрозе совершения теракта	Уточнить расчет имеющихся сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий теракта	Выполнять мероприятия, предусмотренные при введении «синего» и «желтого» уровней
Провести проверки технологического и иного оборудования, а так же усилить патрулирование прилегающей территории (каждые 2 часа)	Провести дополнительные тренировки среди сотрудников по практическому применению сил и средств	Усилить охрану уязвимых критических элементов и потенциально опасных участков
При обнаружении подозрительных предметов – НЕ ТРОГАТЬ И НЕ ВСКРЫВАТЬ!!!	Проверить готовность сотрудников, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций и отработать совместные действия по пресечению теракта и спасению людей	Принять неотложные меры по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать бесперебойной работе спасательных служб
Ужесточить пропускной режим, досмотр сотрудников, посетителей, транспорта.	Определить места, пригодные для временного размещения сотрудников, эвакуируемого объекта	Обеспечить эксплуатацию всего оперативного персонала с объекта в случае введения режима контртеррористической операции
Следить за дальнейшей информацией. При снятии (изменении) уровня террористической опасности, информировать об этом сотрудников и охрану организации.	Провести эвакуацию персонала, незадействованного в мероприятиях проверки технологического оборудования и осмотра территории.	Содействовать приведению в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции.

2.

Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:

- а) повышенный ("синий") - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- б) высокий ("желтый") - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- в) критический ("красный") - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

3. Уровень террористической опасности, установленный на отдельном участке территории Российской Федерации (объекте), подлежит отмене, если в результате принятых мер устранена угроза террористической опасности.

4. Решение об установлении, изменении или отмене повышенного ("синего") и высокого ("желтого") уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории)

субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Председатель антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации незамедлительно информирует о принятом решении председателя Национального антитеррористического комитета.

Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации



5. Срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается повышенный ("синий") или высокий ("желтый") уровень террористической опасности, границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) устанавливается уровень террористической опасности, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка, определяются председателем антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение.

6. Решение об установлении, изменении или отмене критического ("красного") уровня террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) на основании представления председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации принимает председатель Национального антитеррористического комитета. Он же определяет срок, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается указанный уровень террористической опасности, границы участка территории (объектов), в пределах которых (на которых) он устанавливается, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка.

В представлении должна содержаться информация, предусмотренная пунктом 2 настоящего Порядка, а также предложения о сроке, на который в субъекте Российской Федерации устанавливается соответствующий уровень террористической опасности, о границах участка территории (об объекте), в пределах которых (на котором) он устанавливается, и перечень

дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка.

7. Председатель Национального антитеррористического комитета при наличии информации, предусмотренной пунктом 2 настоящего Порядка, может принять решение об установлении, изменении или отмене любого из уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) одного или нескольких субъектов Российской Федерации (объектах, находящихся на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации) и определить срок, на который устанавливается соответствующий уровень террористической опасности, границы участков территории Российской Федерации (объекты), в пределах которых (на которых) он устанавливается, и перечень дополнительных мер, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка.

8. Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

9. В соответствии с установленным уровнем террористической опасности могут приниматься следующие дополнительные меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства:

а) при повышенном ("синем") уровне террористической опасности:

внеплановые мероприятия по проверке информации о возможном совершении террористического акта;

дополнительный инструктаж нарядов полиции и отдельных категорий военнослужащих, а также персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, с привлечением в зависимости от полученной информации специалистов в соответствующей области;

выставление на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах, местах проведения публичных и массовых мероприятий, в других общественных местах усиленных патрулей, в том числе с привлечением специалистов кинологической службы;

усиление контроля в ходе проведения досмотровых мероприятий в аэропортах, морских и речных портах, на объектах метрополитена, железнодорожных вокзалах и автовокзалах с использованием специальных технических средств;

проведение проверок и осмотров объектов инфраструктуры, теплопроводов, газопроводов, газораспределительных станций, энергетических систем в целях выявления возможных мест закладки взрывных устройств;

проведение инженерно-технической разведки основных маршрутов передвижения участников публичных и массовых мероприятий, обследование потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан в целях обнаружения и обезвреживания взрывных устройств;

своевременное информирование населения о том, как вести себя в условиях угрозы совершения террористического акта;

б) при высоком ("желтом") уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного ("синего") уровня террористической опасности):

реализация внеплановых мер по организации розыска на воздушном, водном, автомобильном, железнодорожном транспорте, а также на наиболее вероятных объектах террористических посягательств лиц, причастных к подготовке и совершению террористических актов;

Усиление контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации, в том числе должностными лицами, порядка регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту их пребывания и по месту жительства в пределах участка территории Российской Федерации, на котором установлен уровень террористической опасности, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

Уточнение расчетов имеющихся у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий террористических актов, а также технических средств и специального оборудования для проведения спасательных работ;

Проведение дополнительных тренировок по практическому применению сил и средств, привлекаемых в случае возникновения угрозы террористического акта;

Проверка готовности персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, и отработка их возможных действий по пресечению террористического акта и спасению людей;

Определение мест, пригодных для временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, а также источников обеспечения их питанием и одеждой;

Перевод соответствующих медицинских организаций в режим повышенной готовности;

Оценка возможностей медицинских организаций по оказанию медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, а также по организации медицинской эвакуации лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический вред;

в) при установлении критического ("красного") уровня террористической опасности (наряду с мерами, применяемыми при введении повышенного ("синего") и высокого ("желтого") уровней террористической опасности):

Приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;

Перевод соответствующих медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации;

Усиление охраны наиболее вероятных объектов террористических посягательств;

Создание пунктов временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, обеспечение их питанием и одеждой;

Принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб;

Приведение в состояние готовности: транспортных средств - к эвакуации людей, медицинских организаций - к приему лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический и моральный ущерб, центров экстренной психологической помощи - к работе с пострадавшими и их родственниками;

Усиление контроля за передвижением транспортных средств через административные границы субъекта Российской Федерации, на территории которого установлен уровень террористической опасности, проведение досмотра транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ.

На участках территории Российской Федерации (объектах), в пределах которых (на которых) установлены уровни террористической опасности, могут применяться как все, так и отдельные меры, предусмотренные пунктом 9 настоящего Порядка.

Решение об установлении, изменении или отмене уровня террористической опасности, а также информация о сроках, на которые устанавливается уровень террористической опасности, и о границах участка территории Российской Федерации (об объекте), в пределах которого (на котором) он устанавливается, подлежат незамедлительному обнародованию через средства массовой информации.

Меры, предусмотренные пунктом 9 настоящего Порядка, осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона "О противодействии терроризму", в пределах их компетенции, по заранее разработанным ими и доведенным до исполнителей планам и не должны ограничивать права и свободы человека и гражданина.

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии объекта, выделенных участков (зон), оборудования, своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект. При этом следует учитывать, что, как правило, исполнители диверсионных, террористических и иных акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При организации антитеррористической защиты объектов необходимо также учитывать возможность относительно свободного, при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима, проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Необходимо учитывать, что террористы совершенствуют тактику подрывных действий, применяют трудно распознаваемые способы совершения террористических актов, придают им характер аварий и других ЧС, совершившихся в результате неумышленных действий, несовершенства технологических процессов, осуществляют свои акции на таких участках, где уничтожаются следы деятельности преступника, используют специальные устройства замедленного и дистанционного действия.

В настоящее время в связи с развитием телекоммуникационных связей, закупкой импортного оборудования существует реальная возможность внедрения вкладок, вызывающих сбои в работе АСУ. В результате таких действий могут произойти взрывы, пожары, вывод из строя

оборудования.

Основными признаками возможной подготовки и осуществления диверсионной, террористической и иной подрывной деятельности являются:

- проявление необоснованного интереса к наиболее важным и уязвимым участкам объекта;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- хищения или попытки приобретения взрывчатых веществ (ВВ), зажигательных веществ, а также компонентов, из которых они могут быть приготовлены;
- изготовление самодельных диверсионных средств, изучение специальной литературы по взрывному делу, способам изготовления и использования террористических средств;
- привлечение участников из числа лиц, способных оказать содействие в проникновении на уязвимые участки, доставке на них террористических средств или их изготовлении;
- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- хищение, приобретение или изготовление фиктивных документов для доступа на уязвимые участки;
- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;
- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;
- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);
- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- возникновение одновременных или почти одновременных взрывов на двух и более удаленных друг от друга объектах, либо в различных частях одного объекта, если исключается детонация от первого взрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрыво-зажигательной техники, применение специальных трудногасимых зажигательных средств – термита, фосфора, напалма.

Для предупреждения, выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению диверсионной, террористической и иной подрывной деятельности, а также для снижения масштабов ее последствий, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации, независимо от форм собственности, должностные лица обязаны принимать все возможные меры. В этих целях широко используются профилактические, правовые, социально-политические и пропагандистские меры. Предметом особого внимания должностных лиц являются территории, объекты экономики, места массового скопления населения и другие. Объект для теракта может быть выбран и совершенно произвольно, по принципу – охраняется хуже других.

Таким образом, диверсионный или террористический акт может быть совершен на любом объекте, следовательно, каждый из них должен иметь собственную систему безопасности.

Некоторые признаки, позволяющие иногда обнаружить самодельные ВОП:

- бесхозные предметы или предметы, не характерные для окружающей обстановки;
- наличие в конструкции штатных боеприпасов;
- элементы, остатки материалов, не характерные для данного предмета или местности;

- признаки горения;
- звук работы часового механизма;
- запах горючих веществ;
- наличие у предмета устройства, напоминающего радиоантенну;
- растянутые шнуры или проволока;
- выделяющиеся участки свежевырытой или засохшей земли;
- следы ремонта, участки стены дома с нарушенной окраской.

Для проведения терактов в ряде случаев используются радиоуправляемые фугасы, которые приводит в действие террорист-наблюдатель с безопасного для него расстояния.

Для проведения массовых террористических актов с гибелью людей и сильных разрушений может применяться минирование автомобилей (легковых либо грузовых) взрывчатыми веществами, применяемыми в народном хозяйстве при проведении подрывных работ.

Поражающее действие ВОП в основном заключается в воздействии воздушной ударной волны и осколков (табл. 1).

Таблица 1.

Опасные и безопасные расстояния при взрыве взрывного устройства (рекомендации ФСБ)

ВУ	Летальный исход по воздействию УВ, м	Безопасное расстояние по воздействию УВ, м	Разрушение стекол по УВ, м
Граната Ф-1	1	6	30
Граната РГД-5	1	7	35
Шашка ТП-200	1,5	9	45
Шашка ТП-400	2	11	55
ВУ «Пивная банка 0,33 л»	2	12	60
Мина МОН-50	2	14	70
Чемодан (кейс)	7	50	230
Дорожный чемодан	10	66	350
Автомобиль тапа «Жигули»	13	87	457
Автомобиль типа «Волга»	16	110	575
Микроавтобус	26	175	912
Грузовая автомашина (фургон)	35	240	1240

Примечание: ВУ – взрывное устройство; УВ – ударная волна.

Вопрос № 2

Разработка системы безопасности объекта является комплексом специальных мер, направленных на обеспечение устойчивости функционирования объекта с учетом его специфики.

Естественно, что в зависимости от масштабов производства, условий размещения, номенклатуры продукции, числа сотрудников, отношений с конкурентами, финансовых возможностей и т.п. могут быть совершенно разные структуры защиты объектов, однако все они имеют характерные элементы.

А. Внешняя безопасность представляет собой систему защиты от возможных посягательств извне. Это совокупность правовых, организационных, инженерно-технических мероприятий, а также подготовка к защите от телефонных угроз, страхование объекта от чрезвычайных ситуаций и т.п.

Правовая защита – это получение права защищать свой объект, ресурсы, персонал в

соответствии с действующим законодательством, а также регламентация осуществления этого права. Для полноценной реализации мероприятий правовой защиты требуется создание собственного юридического отдела или заключение договора с действующей юридической фирмой.

Организационные меры – это целенаправленные действия руководителя по организации внешней безопасности путем распределения конкретных обязанностей между должностными лицами, назначение ответственных, установление категорированного допуска к различным объектам в зависимости от предоставленных сотрудникам прав, дозирование информации и т.п.

Инженерно-технические мероприятия – это защита объекта с помощью вневедомственной или иной охраны, в том числе с применением технических средств, от проникновения террористов на объект и несанкционированного получения информации посторонними лицами и т.п.

Подготовка к защите от угроз, передаваемых с помощью телефонного (или другого) канала связи, включает следующие основные мероприятия:

- анализ вероятных телефонных угроз;
- спецподготовка (в том числе морально-психологическая) секретаря (диспетчера) и других сотрудников, в чьи обязанности входит отвечать на телефонные звонки;
- техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера) и других мест (телефонных аппаратов, на которые может поступить угроза).

Анализ вероятных телефонных угроз очень важен. Следует помнить, что любая из них применяется, как правило, для достижения конкретных целей, которыми могут быть:

- уничтожение материального объекта без человеческих жертв;
- вынуждение руководителя объекта или политического деятеля отказаться от реализации своих хозяйственных замыслов (политических целей);
- склонение руководителя к принятию решения, выгодного террористам;
- установление полного контроля над руководителем;
- дестабилизация контроля на объекте, подрыв авторитета начальника, раскол единства команды, снижение конкурентоспособности и т.п.
- нанесение экономического ущерба, достигаемое путем нарушения ритма работы объекта, отказа от запланированных действий или прекращения работы на время поиска вероятных взрывных устройств;
- ограбление объекта или выведение из строя оборудования и продукции во время эвакуации всего персонала и возникающей при этом суматохи;
- временное прекращение функционирования объекта с целью маскировки личных недостатков (отсутствие на рабочем месте, нежелание работать, лень, зависть и пр.);
- удовлетворение личных амбиций, большого самолюбия, эгоизма и другое.

Вероятный характер и перечень угроз может быть конкретизирован применительно к данному объекту, его руководящему составу, обстановке, контингенту персонала и посетителей, наличию конкурентов и т.п.

Такой анализ позволит заблаговременно и правильно оценить обстановку и подготовиться к возможной акции, что предотвратит непродуманные действия, на которые преступник и рассчитывает.

По результатам проведенного анализа оценивается обстановка и определяются:

- перечень возможных причин возникновения телефонных угроз, их характер, а также круг потенциальных злоумышленников;
- степень возможности реализации угроз.

И только после этого руководитель, в случае необходимости, информирует соответствующие правоохранительные органы, получает компетентные консультации и принимает решение на осуществление необходимых мероприятий.

Секретарь (диспетчер) и другие лица, чья работа связана с приемом телефонной информации, должны обладать необходимой специальной подготовкой (в том числе и психологической), что позволит не только минимизировать последствия телефонного теракта, но и в ряде случаев полностью предотвратить его.

Подготовка секретаря (диспетчера) включает в себя умение правильно оценивать побудительные мотивы преступника и осуществляемые им цели, знание возможных способов передачи угрозы, четкое представление последствий неправильных ответных реакций.

Техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера), телефонных аппаратов организации заключается в обязательной установке сертифицированного автоматического определителя номера (АОН), адаптированного к местным телефонным линиям связи, и звукозаписывающего устройства. Такое устройство должно быть простым в применении, и при его включении в телефонном эфире не должно возникать помех.

Страхование объекта от чрезвычайных ситуаций осуществляется путем заключения договора. Следует иметь в виду, что страхование – это гарантия экономической защищенности любого объекта не только от последствий террористического акта, но и от всевозможных производственных аварий или стихийных бедствий природного характера.

Б. Внутренняя безопасность – это система защиты от разрушительных процессов, происходящих в коллективе после совершения террористического акта, когда главной целью теракта является не само действие (убийство, поджог, взрыв и т.д.), а психологическое воздействие на коллектив для дестабилизации обстановки, нарушения нормального хода работы или жизни.

Для ее обеспечения необходимо:

- выполнять в полном объеме требования нормативных правовых актов по обеспечению бесперебойного функционирования объекта в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- вести подготовку руководящего и командно-начальствующего состава объекта, а также его рядовых сотрудников в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1485 «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера». Особое внимание следует обратить на подготовку руководителей среднего звена, которым отводится главная роль в удержании ситуации под контролем.

Готовиться к защите от ЧС должно все без исключения население России, однако особая ответственность ложится на руководителей организаций, учреждений, предприятий (независимо от формы собственности и числа работающих). Подготовка руководящего состава организации заключается в четком распределении функциональных обязанностей между руководителями, установлении иерархии заместительства, назначении лица, персонально ответственного за защиту организации от ЧС, составлении вариантов действий при получении различных угроз, регулярном обучении по ГО и ЧС, практической отработке действий руководящего состава (на деловой игре), а затем и всего персонала (на тренировках или учениях по ГО и защите от ЧС).

В. Превентивная защита предполагает активные целенаправленные антитеррористические действия. Их смысл в умении убедить террористов в том, что:

- никакие насильственные действия не заставят руководство изменить свое решение;
- любые действия террористов встретят отпор и будут пресечены;
- инициаторов теракта ждет неизбежная расплата (в соответствии с законодательством);
- коллектив, подвергшийся нападению, сплочен и в трудную минуту не дрогнет.

Мероприятия превентивной защиты планируются на основании анализа безопасности и в зависимости от конкретных особенностей объекта. Их результативность зависит от того, какие специальные ведомства и организации задействуются в случае возникновения теракта. Следует также помнить, что все предпринимаемые меры являются хорошим средством укрепления производственной дисциплины, следовательно, и повышения эффективности труда, роста авторитета фирмы.

Особенности системы профилактических мер, оценка террористической уязвимости потенциально опасного объекта (ПОО) и возможных последствий диверсионно-террористических акций отражаются в Паспорте антитеррористической защищенности, а также в Инструкциях для должностных лиц по организации антитеррористической безопасности потенциально опасного объекта.

Система безопасности территорий, мест массового скопления населения и т.п. в целом аналогична вышерассмотренной. Различия в организации таких систем обусловлены только

конкретными особенностями. Одной из них является возможность террористических акций с использованием взрывоопасных предметов или химически опасных веществ.

Для снижения последствий возможных террористических актов с применением взрывоопасных предметов должностным лицам всех уровней необходимо проводить разъяснительную работу с широкими слоями населения, которая должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь. Она организуется представителями образовательных учреждений МЧС, МВД, ФСБ и Министерства обороны России. Должностные лица и население при этом должны быть проинформированы о:

- видах взрывоопасных предметов (ВОП), которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках;
- возможных причинах, приводящих к взрыву;
- возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов);
- допустимых расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП;
- порядке эвакуации населения из опасных зон, местах укрытия и о лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения;
- ответственности лиц за хищение, хранение, незаконное приобретение, изготовление и сбыт ВОП.

Таким образом, на каждом предприятии необходимо спланировать проведение профилактических мер по предупреждению ЧС, связанных с возможными терактами, а именно:

- ужесточить режим пропуска на территорию организации. С этой целью разработать и утвердить инструкцию по соблюдению пропускного режима, строго требовать ее выполнения. Принять меры по установке систем видео наблюдения и сигнализации;
- ежедневно осуществлять обход и осмотр помещений с целью обнаружения посторонних и подозрительных предметов, неиспользуемые помещения закрыть, опечатать и сдать под охрану. Ключи (дубликаты ключей) от всех помещений объекта сдать под ответственное хранение на вахту (службе охраны);
- внимательно проверять поступающее имущество, товары, оборудование по количеству предметов, состоянию упаковки и т.д.;
- проводить тщательный подбор сотрудников, особенно в подразделения охраны и безопасности, обслуживающего персонала (дежурных, ремонтников, уборщиков);
- регулярно инструктировать личный состав охраны о необходимости поддержания бдительности (обращать внимание на подозрительных лиц, бесхозные предметы в неустановленных местах). Запретить принимать на хранение от посторонних людей какие-либо предметы и вещи;
- определить порядок проверки состояния сдаваемых в аренду другим организациям помещений и номенклатуры складироваемых товаров по усмотрению администрации объекта;
- обеспечить служащих местной охраны, ВОХР или службы безопасности объекта портативной радиоаппаратурой, средствами сигнализации для вызова резерва и правоохранительных органов;
- подготовить средства оповещения рабочих, служащих и посетителей объекта;
- создать систему контроля (план систематического осмотра) за всеми нежилыми помещениями (подвалами, чердаками, мусорокамерами, вентиляционными вводами, бойлерами и т.п.), обращая особое внимание на пожароопасные участки и места, наиболее вероятные для несанкционированного проникновения на объект;
- освободить от лишних предметов служебные помещения, лестничные клетки, помещения, где расположены технические установки;
- обеспечить регулярное удаление из здания отходов, освободить территорию от строительного и другого мусора. Контейнеры, мусоросборники разместить на удалении от потенциально опасных объектов и мест скопления людей;

- организовать контроль за передвижением и парковкой автотранспорта на территории организации, максимально отдалив от зданий места разрешенной парковки автомобилей, не принадлежащих объекту;
- организовать учебу сотрудников методом практических занятий по действиям в условиях возможного проявления терроризма;
- разработать план эвакуации персонала и посетителей организации, оказания помощи пострадавшим при угрозе и совершении террористического акта, определить задачи должностных лиц, местной охраны или службы безопасности при проведении эвакуационных мероприятий;
- довести до всего персонала организации номера телефонов, по которым необходимо поставить в известность соответствующие органы при обнаружении подозрительных предметов или других признаков угрозы проведения террористического акта, а также служб спасения при его совершении.

Чтобы свести к минимуму масштабы последствий террористических акций в местах массового скопления населения, необходимо заблаговременно провести:

- организационные и технические мероприятия, исключающие или затрудняющие проведение терактов на данном объекте или территории (система безопасности объекта, наличие мощной вентиляции, запасные и дополнительные выходы, наличие информационных указателей и предупредительных знаков, широкие проходы и т.п.);
- подготовку мест массового скопления людей к оповещению, эвакуации, обеспечению средствами индивидуальной защиты и оказанию медицинской помощи;
- обучение руководителей, персонала и населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

В целях предупреждения терактов в отношении жилых массивов должны решаться следующие задачи:

- поддержание в обществе постоянной бдительности без элементов психоза, паники, патологической подозрительности и проявления расизма и национализма;
- создание системы контроля за всеми нежилыми помещениями в районе с определением персональной ответственности;
- организация охраны общественного порядка в жилом массиве силами проживающих;
- организация контроля за передвижением транспорта и его парковкой на территории жилых массивов.

Первая задача является самой основной. Именно от степени ее решения зависит то, как будут решаться все остальные. Ключевую роль в неформальном решении этой задачи играет общественность.

При решении второй задачи необходимо иметь в виду, что контроль должен охватывать все без исключения: нежилые помещения (подвалы, чердаки, мусорокамеры, бойлерные и т.д.) как места возможных несанкционированных проникновений. Такой контроль возможен только при поддержке жителей района. Система контроля уже отработана практикой: посредством опечатывания. Но ежедневный контроль за нахождением на месте полосок с печатью могут осуществить только жители дома, в котором находятся нежилые помещения. Здесь главную роль играет личная заинтересованность. Непосредственным организатором контроля может стать домовый комитет.

Третья задача должна быть определена для населения как деятельность, направленная на выявление лиц, автотранспорта и предметов, могущих иметь отношение к совершению терактов, с последующей передачей информации в компетентные органы. Механизмом решения этой задачи являются добровольные народные дружины. Раньше добровольные народные дружины строились по производственному принципу, однако, для решения указанных задач будет более соответствовать территориальный принцип.

Для комплектования квартальной добровольной народной дружины и организации дежурств по охране общественного порядка необходимо проведение совместного собрания председателей домовых комитетов и ЖКО с представителями органов внутренних дел и муниципальной дружины, на которых обсудить порядок дежурств, маршруты следования, порядок

оповещения и т.д.

Чем быстрее будет проведено такое собрание, тем скорее будет запущен механизм организации системы районной безопасности.

При решении четвертой задачи на первое место также выходит общественность, т.е. жильцы, проживающие в домах, и активисты добровольной народной дружины.

Гражданам рекомендуется:

1. На улице, в местах массового пребывания людей, общественном транспорте обращать внимание на брошенные подозрительные предметы (мешки, сумки, рюкзаки, чемоданы, пакеты, из которых могут быть видны электрические провода, электрические приборы и т.п.).
2. Обо всех подозрительных ситуациях незамедлительно сообщать сотрудникам правоохранительных органов.
3. Оказывать содействие правоохранительным органам.
4. Относиться с пониманием и терпением к повышенному вниманию правоохранительных органов.
5. Не принимать от незнакомых людей свертки, коробки, сумки, рюкзаки, чемоданы и другие сомнительные предметы даже на временное хранение, а также для транспортировки. При обнаружении подозрительных предметов не приближаться к ним, не трогать, не вскрывать и не передвигать.
6. Разъяснить пожилым людям и детям, что любой предмет, найденный на улице или в подъезде, может представлять опасность для их жизни.
7. Быть в курсе происходящих событий (следить за новостями по телевидению, радио, сети «Интернет»).
8. Воздержаться, по возможности, от посещения мест массового пребывания людей, а также организации и проведении мероприятий с большим количеством людей.
9. При нахождении на улице (в общественном транспорте) иметь при себе документы, удостоверяющие личность. Предоставлять их для проверки по первому требованию сотрудников правоохранительных органов.
10. В общественных зданиях (торговых центрах, вокзалах, аэропортах и т.п.) обращать внимание на расположение запасных выходов и указателей путей эвакуации при пожаре.
11. Обращать внимание на появление незнакомых людей и автомобилей на прилегающих к жилым домам территориях.
12. Воздержаться от передвижения с крупногабаритными сумками, рюкзаками, чемоданами.
13. Обсудить в семье план действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации:
 - определить место, где вы сможете встретиться с членами вашей семьи в экстренной ситуации;
 - удостовериться, что у всех членов семьи есть номера телефонов друг друга, родственников и экстренных служб.

Внимание!

В качестве маскировки для взрывных устройств террористами могут использоваться обычные бытовые предметы: коробки, сумки, портфели, сигаретные пачки, мобильные телефоны, игрушки. Объясните это вашим детям, родным и знакомым.

Не будьте равнодушными, ваши своевременные действия могут помочь предотвратить террористический акт и сохранить жизни окружающих.

Не бойтесь проявлять бдительность, будьте настойчивы, при необходимости привлекайте своих близких и знакомых, соседей.

Немедленно сообщайте о тревожных фактах. Постарайтесь избежать возникновения паники.

Возникновение паники может помешать властям предотвратить теракт или уменьшить его последствия, тем самым поспособствовать террористам.

Паника может спровоцировать террористов и ускорить теракт, неожиданно расстроив их планы.

Не пытайтесь предпринимать самостоятельных действий в отношении подозрительных лиц или предметов. Ваша задача – незамедлительно сообщить о своих подозрениях сотрудникам полиции или спецслужб.

Если вам стало известно о готовящемся или совершенном преступлении, немедленно сообщите об этом в территориальные органы ФСБ или МВД России по месту жительства.